



Ken uw doelgroep

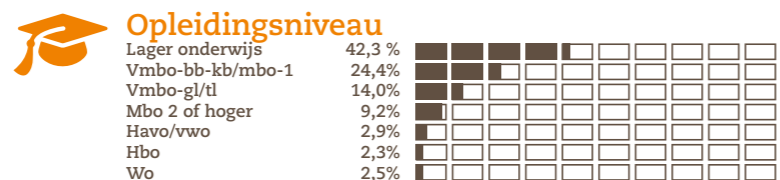
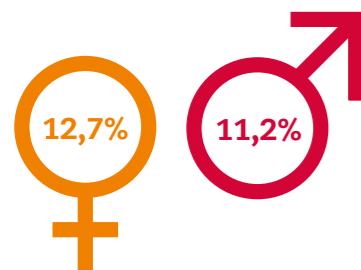
Laaggeletterdheid en maatschappelijke kwetsbaarheid in Peel en Maas

Laaggeletterdheid in Nederland

Ongeveer 1 op de 9 Nederlanders tussen de 16 en 65 is laaggeletterd ^①. In totaal komt dit neer op 1,3 miljoen mensen en 11,9% van de beroepsbevolking. Hierbinnen zijn circa 300.000 inwoners zeer laaggeletterd (2,6%) en 1 miljoen inwoners laaggeletterd (9,3%). Indien ook de doelgroep 65+ wordt meegenomen, komen er naar schatting nog eens 600.000 laaggeletterden bij. Het aantal laaggeletterden in Nederland groeit bovendien nog steeds.

LAAGGELETTERDEN IN NEDERLAND 16-65 jaar

Hieronder wordt cijfermatig weergegeven in hoeverre laaggeletterdheid voorkomt binnen diverse (bevolkings)groepen in Nederland.



Nederland valt op als een van de OECD landen waar de achterstand van vrouwen op mannen op het gebied van taalvaardigheid relatief groot is. De verschillen tussen mannen en vrouwen worden groter naarmate de leeftijd stijgt.

Leeftijd correleert met het niveau van laaggeletterdheid. Dit heeft te maken met het verlies van vaardigheden op hogere leeftijd en het feit dat ouderen minder vaak hoogopgeleid zijn. Dat betekent echter niet dat laaggeletterdheid alleen bij ouderen voorkomt. Juist onder (middelbaar en hoogopgeleide) jongeren in de leeftijd van 16 tot 34 jaar is een langzame achteruitgang van geletterdheid waar te nemen.

Een opleiding draagt in positieve zin bij aan geletterdheid. Mensen die laagopgeleid zijn, hebben vaker een taalachterstand dan mensen die hoogopgeleid zijn.

Het profiel van laaggeletterden bestaat in vergelijking met geletterden relatief vaak uit allochtonen. Binnen de groep allochtonen zijn eerstegeneratieallochtonen vaker laaggeletterd dan tweedegeneratieallochtonen. Daarnaast is een duidelijk onderscheid in laaggeletterdheid zichtbaar tussen westerse en niet-westerse allochtonen. ^②

Definitie laaggeletterdheid

Laaggeletterdheid is een overkoepelende term voor mensen die (grote) moeite hebben met lezen en schrijven. Een laaggeletterde is iemand met taalniveau 1F (het niveau waarmee een kind de basisschool hoort te verlaten) of lager. Dit houdt in dat een laaggeletterde enigszins kan lezen en schrijven, maar hier grote moeite mee heeft. Het zijn dus geen analfabeten, want die kunnen helemaal niet lezen en schrijven, zelfs niet een beetje. Als laaggeletterde ben je nauwelijks in staat gedrukte of geschreven informatie te gebruiken. Je kunt hierdoor niet volwaardig meedoen in de maatschappij, thuis en op het werk.

Consequenties laaggeletterdheid

Op individueel vlak kan laaggeletterdheid leiden tot een sociaal isolement. Laaggeletterden worden onzeker en durven niet buiten hun vertrouwde kring te opereren, te solliciteren, zich duidelijk uit te spreken of actief te participeren in groepsactiviteiten. Laaggeletterdheid is daarmee een bron van sociale, culturele en politieke uitsluiting voor het individu.

Laaggeletterdheid heeft ook gevolgen voor de economie. Door ontwikkelingen als de toenemende digitalisering, worden steeds hogere en andere eisen gesteld aan mensen om deel te

nemen aan de kenniseconomie. Deze vraagt om werknemers die mondeling en schriftelijk goed kunnen communiceren. Geletterde en goed opgeleide werknemers zijn productiever; meer productiviteit betekent een hogere economische groei. Vrijwel in alle banen moeten mensen zich bijscholen, ook laagopgeleide medewerkers. Omdat bijscholing voor laaggeletterden vaak te moeilijk is en zij cursussen ook liever vermijden, lopen zij een hoger risico om uiteindelijk ontslag te krijgen.

Wat verder opvalt, is dat de kans dat een laaggeletterde onvoldoende digitale vaardigheden heeft, drie keer zo groot is als voor iemand die geletterd is ^③. Laaggeletterden beschikken over minder functionele taalvaardigheden (de vaardigheid om informatie te kunnen lezen, begrijpen en gebruiken). Dit is een belangrijke voorwaarde voor de ontwikkeling van digitale vaardigheden.

De situatie in de gemeente Peel en Maas

Hieronder zoomen we in op de kwetsbare groepen in de gemeente Peel en Maas. Hierbij wordt gekeken naar laaggeletterden, maar ook naar andere maatschappelijk kwetsbare groepen. Een persoon is kwetsbaar als hij niet (volledig) zelfredzaam is en daardoor niet in staat is tot maatschappelijke participatie.

Laaggeletterdheid in de gemeente Peel en Maas

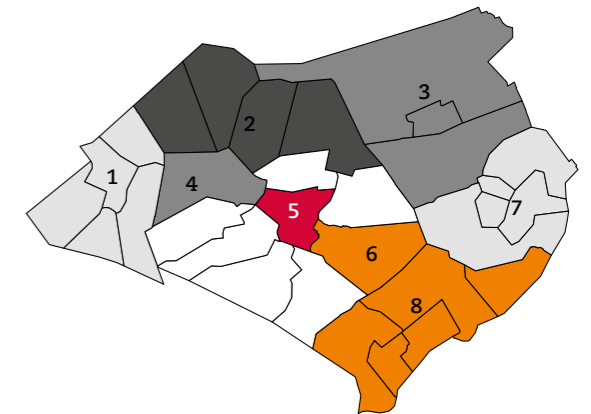
In Peel en Maas is 8 tot 11%* van de beroepsbevolking laaggeletterd ^④. Dit komt neer op circa 2.700 laaggeletterden in de leeftijd van 16 tot 65 jaar. Als ook de doelgroep 65+ wordt meegenomen, komen er naar schatting nog eens 1.900 laaggeletterden bij.

In Peel en Maas is 8% tot 11% van de beroepsbevolking laaggeletterd

Ten opzichte van het landelijke gemiddelde (11,9%) scoort de gemeente Peel en Maas dus relatief laag. Ook ten opzichte van Limburg (12,8%) kent Peel en Maas een relatief laag aantal laaggeletterden.

* Het gaat hier om het cijfer dat betrekking heeft op Beesel en Peel en Maas samen, zoals opgesteld door het Researchcentrum voor Onderwijs en Arbeidsmarkt (2016).

Onderstaande figuur geeft inzicht in welke kernen binnen de gemeente Peel en Maas een over- of ondervertegenwoordiging van laaggeletterden is.



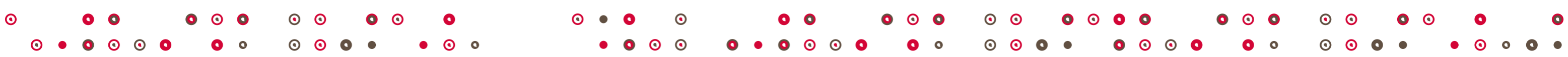
Kans op laaggeletterde inwoners

- Zeer laag
- Behoorlijk laag
- Gemiddeld
- Behoorlijk hoog
- Zeer hoog
- Niet meegenomen in analyse

- Meijel
- Grashoek-Koningslust
- Maasbree
- Beringe
- Panningen
- Helden
- Baarlo
- Kessel



^① Buisman, M. & Houtkoop, W. (2014). *Laaggeletterdheid in kaart*. 's-Hertogenbosch/Utrecht: ECBO ^② Buisman, M., Allen, J., Fouarge, D., Houtkoop, W. & van der Velden, R. (2013). *PIAAC: Kernvaardigheden voor werk en leven. Resultaten van de Nederlandse survey 2012*. Den Bosch/Maastricht: ECBO/ROA ^③ Baay, P., Buisman, M. & Houtkoop, W. (2015) *Laaggeletterden: achterblijvers in de digitale wereld? Vaardigheden van burgers en aanpassingen door overheden*. 's-Hertogenbosch: ECBO ^④ Researchcentrum voor Onderwijs en Arbeidsmarkt (2016). *Regionale spreiding van geletterdheid in Nederland* ^⑤ GGD (2012) *Gezondheidsmonitor Volwassenen en Gezondheidsmonitor Ouderen* ^⑥ Rijksoverheid (2014) *Leefbaarometer* ^⑦ GGD (2012) *Gezondheidsmonitor Volwassenen en Gezondheidsmonitor Ouderen* ^⑧ GGD (2012) *Gezondheidsmonitor Volwassenen en Gezondheidsmonitor Ouderen*



Binnen de gemeente Peel en Maas wonen in Panningen verhoudingsgewijs de meeste laaggeletterden. Ook in Helden en Kessel wonen verhoudingsgewijs veel laaggeletterden. Beringe, Maasbree en met name Grashoek-Koningslust worden juist gekenmerkt door relatief weinig laaggeletterden. Een aantal gebieden in de gemeente Peel en Maas zijn vanwege het relatief lage aantal inwoners niet meegenomen in deze analyse.

Verklaring oververtegenwoordiging laaggeletterden in gebieden in Peel en Maas

Uit wetenschappelijk onderzoek is bekend dat de mate van geletterdheid op een voorspelbare manier samenhangt met demografische en sociaaleconomische kenmerken. Denk bijvoorbeeld aan opleidingsniveau, leeftijd, arbeidsmarktstatus, geslacht, opleidingsrichting, beroepsprestige en land van herkomst. Omdat gemeenten, wijken en (dorps)kernen van elkaar verschillen wat betreft demografie en sociaaleconomische structuur, komt laaggeletterdheid in bepaalde gebieden vaker voor.

Het aantal laagopgeleide inwoners in gemeente Peel en Maas is relatief hoog. Zo heeft 35% van de 19 tot 65-jarigen maximaal een mavo- of lbo-opleiding genoten (5). Het landelijke percentage ligt op 29%. Onder de 65-plussers uit Peel en Maas is het aantal laagopgeleiden (73%) eveneens hoger dan het landelijke cijfer van 64%.

19-64 jarige inwoners



65-plussers



- Laag opgeleid (LO, MAVO, LBO)
- Gemiddeld opgeleid (HAVO, VWO, MBO)
- Hoog opgeleid (HBO, WO)

In de gemeente Peel en Maas is 51% van de inwoners 45 jaar of ouder. Landelijk ligt dit percentage op 45 en in Limburg op 52%. Binnen de gemeente wordt de kern Panningen gekenmerkt door een relatief oudere populatie, namelijk 56%. Naar verwachting vormt leeftijd, naast opleidingsniveau een belangrijke verklaring voor de oververtegenwoordiging van laaggeletterden in Panningen binnen de gemeente.

Een andere mogelijke verklaring voor de oververtegenwoordiging van laaggeletterden in een gemeente is normaliter het hoge percentage inwoners van (met name niet-westerse) allochtone afkomst. In vergelijking tot Nederland (21%) en Limburg (21%) wonen in de gemeente Peel en Maas iets minder mensen met een allochtone afkomst (11%). Dit betreffen bovendien voornamelijk westerse allochtonen (7%). Binnen de gemeente wonen in Panningen de meeste allochtone inwoners (17%). Dat is ook een verklaring voor het relatief hoge aantal laaggeletterde inwoners in deze kern.

Participatie op de arbeidsmarkt vormt eveneens een belangrijke verklaring voor het relatief hoge percentage laaggeletterden in

Panningen. In 2015 ontving 18% van de beroepsbevolking in Limburg een uitkering (bijstands-, werkloosheids- of arbeidsongeschiktheidsuitkering). Het landelijke percentage ligt op 16 en in de gemeente Peel en Maas participeert 13% niet op de arbeidsmarkt. In Panningen ligt dit percentage fors hoger dan in de gemeente als geheel (18%).

Andere maatschappelijk kwetsbare groepen in de gemeente Peel en Maas

Naast laaggeletterden onderscheiden we nog andere maatschappelijk kwetsbare groepen. Een persoon is maatschappelijk kwetsbaar als hij in een kwetsbare situatie verkeert of dreigt te raken doordat hij door verschillende problemen of oorzaken geconfronteerd wordt met achterstand en/of sociaal isolement. Factoren die doorgaans in verband worden gebracht met maatschappelijk kwetsbare groepen zijn - naast de vaardigheid om te kunnen lezen en schrijven - de financiële situatie, de sociale situatie en de mate van gezondheid.

In Panningen zien we naast laaggeletterden ook een relatief hoog aantal maatschappelijk kwetsbare inwoners. Ook in Helden en Kessel is de kans op inwoners die in een kwetsbare situatie verkeren of dreigen te raken doordat zij geconfronteerd worden met achterstand en/of sociaal isolement behoorlijk hoog. In Maasbree wonen verhoudingsgewijs weinig maatschappelijk kwetsbaren.

Verklaring oververtegenwoordiging maatschappelijk kwetsbaren in gebieden gemeente Peel en Maas

Vergeleken met het landelijke percentage (40%) kent gemeente Peel en Maas iets minder huishoudens met een laag inkomen (31%). Maar binnen de gemeente wordt de kern Panningen gekenmerkt door relatief veel huishoudens die van een laag besteedbaar inkomen moeten rondkomen (41%). Daarnaast zijn in Panningen

relatief veel woningen te vinden die in handen zijn van wooncorporaties (35%, landelijk 31%). In Panningen wonen dan ook naar verwachting meer mensen die in een financieel kwetsbare situatie verkeren.

Naast de financiële situatie is de sociale situatie eveneens van invloed op de kans dat een persoon in een kwetsbare situatie verkeert of dreigt te raken. Indicatoren op basis waarvan de sociale situatie van een inwoner kan worden gemeten, zijn de kwaliteit van de woonomgeving en de mate van ervaren eenzaamheid door een inwoner. In alle kernen van de gemeente Peel en Maas wordt de leefbaarheid als goed bestempeld. In Maasbree en Baarlo is de leefbaarheid zelfs zeer goed (6). Wel scoort de sociale cohesie in Panningen het laagst. Voor wat betreft de veiligheid wordt Helden als minst veilig ervaren.

31% van de 19 tot 65-jarige inwoners van de gemeente Peel en Maas, 32% van de 65 tot 75-jarige inwoners en 43% van de 75-plussers voelt zich matig tot (zeer) ernstig eenzaam (7). Gevoelens van eenzaamheid worden veroorzaakt doordat mensen een gebrek ervaren in het aantal en/of de kwaliteit van relaties. In vergelijking tot Nederland als geheel is eenzaamheid zowel onder de 19 tot 65-jarigen (37%), de 65 tot 75-jarigen (41%) als onder de 75-plussers (51%) een kleiner probleem in de gemeente Peel en Maas.

19-64 jarige inwoners



65-74 jarige inwoners

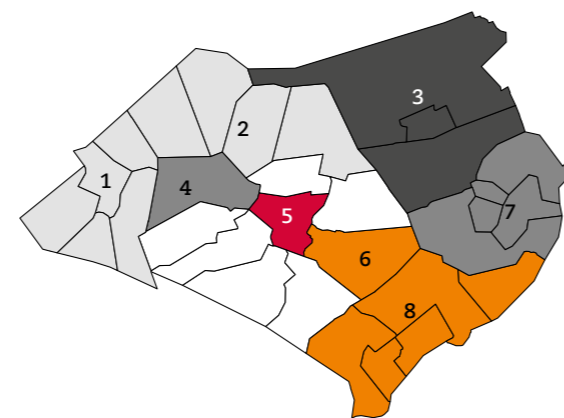


75-plussers



- Is niet eenzaam
- Is matig of (zeer) ernstig eenzaam

Onderstaande figuur geeft inzicht in welke kernen binnen Peel en Maas de kans op maatschappelijk kwetsbare groepen hoog of laag is.



Maatschappelijk kwetsbare inwoners

- Zeer laag
- Behoorlijk laag
- Gemiddeld
- Behoorlijk hoog
- Zeer hoog
- Niet meegenomen in analyse

- 1 Meijel
- 2 Grashoek-Koningslust
- 3 Maasbree
- 4 Beringe
- 5 Panningen
- 6 Helden
- 7 Baarlo
- 8 Kessel



Om zelfredzaam te zijn, moet je het lichamelijke en geestelijke vermogen hebben om voorzieningen te treffen dan wel te laten treffen die deelname aan het normale maatschappelijke verkeer mogelijk maken. Desondanks ervaart 18% van de 19 tot 65-jarige inwoners, 34% van de 65-plussers tot 75 jaar, en meer dan de helft (54%) van de leeftijdsgroep 75 jaar en ouder een (zeer) slechte gezondheid of een gezondheid die getypeerd kan worden als 'gaat wel' (8). De gezondheidscijfers van Peel en Maas zijn voor wat betreft de 19-65 jarigen nagenoeg vergelijkbaar met Nederland als geheel (81% gezonde 19 tot 65-jarigen). Onder de 65-plussers voelen de inwoners van Peel en Maas zich gemiddeld genomen iets minder gezond dan in Nederland als geheel (68% gezonde 65 tot 75-jarigen en 49% gezonde 75-plussers).

19-64 jarige inwoners



65-74 jarige inwoners



75-plussers



- Ervaart eigen gezondheid als zeer goed/goed
- Ervaart eigen gezondheid als gaat wel tot zeer slecht

Methodiek

Om in kaart te brengen in welke wijken en/of kernen een oververtegenwoordiging is van laaggeletterden en andere maatschappelijk kwetsbare groepen is middels deskresearch een aantal determinanten van laaggeletterdheid en maatschappelijke kwetsbaarheid verzameld. De voorwaarden waaraan een indicator moet voldoen zijn als volgt. De indicator moet:

- Van een betrouwbare bron afkomstig zijn
- Op het juiste niveau (kern en/of wijkniveau) beschikbaar zijn
- Recentelijk onderzocht zijn

Hoe verder?

In 2016 is voor alle Limburgse gemeentes een Ken uw doelgroep analyse uitgevoerd. Hierdoor heeft iedere Limburgse gemeente inzicht in de omvang van kwetsbare groepen per wijk en/of dorpskern.

Op basis van de Ken uw doelgroep analyse brengt Cubiss Limburg een advies uit. Dit advies kan bijvoorbeeld in de vorm van een plan van aanpak zijn, waarin onder meer aandacht besteed wordt aan een structurele netwerkaanpak en de realisatie van digiTaalhuizen. Wilt u bespreken hoe u de aanpak van laaggeletterdheid kunt vormgeven? Neem dan contact op met Ilse Lodewijks, projectleider Basisvaardigheden voor volwassenen via i.lodewijks@cubiss.nl of 06 20 96 00 51.

